

擦亮城市名片 促进大健康产业高质量发展

陶玲

迈上现代化建设新征程，高质量发展是首要任务。泰州深入贯彻党的二十大精神，全面落实省两会要求，以“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的担当精神，集中力量、集聚资源、集成创新，充分激发全社会活力动力，以大健康产业高质量发展为引领，加快建设现代化产业体系，持续擦亮“健康名城、幸福泰州”的城市名片。

统筹布局，优化产业发展思路

泰州大健康产业基础好，发展势头明显，近年来更是以“地方敢闯”的争先干劲，加强统筹谋划，突出全局视角，优化产业空间布局，彰显地标特色，不断提升大健康产业高质量发展水平。一是坚持高位推动，凝聚发展合力。泰州市委市政府成立全市推进大健康产业高质量发展领导小组，先后出台《关于打造三大先进制造业产业集群推进产业强市的实施方案（2020-2022年）》《泰州市“健康名城”建设实施方案》等文件，明确重点发展“1+4”产业体系，将大健康产业放在最突出位置，编制全市大健康产业高质量发展规划，因地制宜推进全市各板块发展大健康产业，2022年全市大健康产业规模达2950亿元。二是强化核心支撑，激发头雁效应。始终坚守“中国医药城就是泰州，泰州就是中国医药城”的发展定位，市委市政府成立中国医药城发展委员会，放大部省共建机制效应，出台《支持泰州医药高新区（高港区）率先发展的实施意见》，举全市之力建设中国医药城。加快发展疫苗、抗体药、细胞与基因治疗等医药细分产业，持续推动产业相融共生、提速提质，把中国医药城打造成为泰州大健康产业的核心载体。目前，中国医药城落户各类医药企业1200多家，每年举办的医博会已成为推进健康产业国际交流合作的高品质高层次业界盛会。三是统筹全域资源，扩大品牌影响。充分放大“医药名城”品牌效应，统筹各市（区）大健康产业资源，着力打通医药研制、特色医疗、休闲旅游、养生养老大健康产业通道，加快构建以医药高新区（高港区）为核心，沿江健康制造板块和里下河生态康养产业基地为“两翼”，一批特色产业园区为“支点”的大健康产业体系。

项目赋能，培育特色产业集群

大健康产业是发展“蓝海”也是项目竞争的“红海”。近年来，泰州通过精准招商、资源嫁接、生态构建不断增强大健康项目策划生成能力，增强“企业敢干”的信心，集中力量做好延链、补链、强链文章。一是以链式思维巩固既有优势。找准摸清大健康产业发展的薄弱短板、缺失环节和发力方向，靶向编制重点企业、科研机构、投融资机构等目标清单。积极发展化学创新药、新型制剂、高端仿制药。推动中药标准化国际化，加大经典名方二次开发和中药配方颗粒标准研究，大力开发中药软胶囊、滴丸剂等新剂型。推进化学药和中药加速向“创新”主航道切换、与国际高水平接轨。2022年，泰州市化学药、中药领域近20种产品市场占有率达到全国第一。二是以未来视野拓展新兴领域。聚焦免疫诊断、分子诊断、基因检测等重点领域，推动重点骨干企业针对目标市场制定抗体药研发规划、开发新型疫苗产品。中国医药城获批国家唯一的新型疫苗及特异性诊断试剂产业集聚发展试点，拥有各类疫苗产品近50个。在新冠肺炎疫情防控中，中国医药城参与开展了覆盖全国5条技术路线的7项新冠疫苗临床试验工作。借力复旦大学、中国科学院大学等“外脑”，聚焦样本检测、信息采集、数据处理等关键环节，全力打造国内有影响的智慧医疗与健康管理产业集聚区。三是以生态理念发展健食产业。充分利用生态优势，进一步提升河横大米、泰兴银杏等一批优质绿色食品品牌公信力和影响力，推动农文旅融合高质量发展。目前，全市特医食品注册证达12张，占全省的3/4。

集聚资源，打造高效创新体系

泰州推行积分管理制度，构建产学研用一体化创新链，推进离岸孵化模式，加速创新成果产业化应用，激发“群众敢首创”的热情，抓好创新主体、高端人才、科研成果三大高质量发展要素。一是以积分管理为抓手，高质量培育创新主体。根据大健

健康产业不同类型、不同阶段企业需求，设立“创新能力积分”，将企业研发投入、研发人员、创新产出、成长速度等创新基础数据纳入积分体系，进行科学赋分。优化“政策奖补积分”，根据不同成长阶段企业需求，分层分类提供政策支持，靶向扶持创新主体。二是以市场化为导向，高层次建设载体平台。编制产业创新图谱，吸纳利用国内外创新资源。规划建设科创中心，与长三角国家技术创新中心、江苏产研院合作共建市产研院，建设大健康（生物医药）产业专业研究所，形成“研发+孵化+投资”三位一体的产业技术研发转化体系。全力推动国际遗传工程和生物技术中心中国区域研究中心（ICGEB）、国家级疫苗产业创新中心、国家兽用生物制品技术创新中心等载体建设，加速创新资源集聚。三是以创新需求为根本，高标准强化科技供给。组建“市天使投资基金”，目标总规模10亿元，重点对大健康产业领域种子期、初创期企业开展股权投资。在全国首创“创新积分贷”产品，按多倍额度为相关企业提供纯信用、低利率的信贷支持。率先实施“揭榜挂帅”联合攻关，围绕大健康产业，建立榜单编制市场导向、“赛马制”平行竞争、榜单双向发布、攻关成果共享等创新机制。每年设立1亿元专项资金，建立“113人才计划”、省“双创人才计划”、国家级高端人才三个层次的人才梯度支持体系，累计引进4300多名生物医药类高层次人才。目前，全市大健康产业领域高新技术企业165家、省级瞪羚企业14家、潜在独角兽企业8家。江苏艾兰得营养品有限公司获评苏中苏北唯一一家独角兽企业，扬子江药业荣获全国医药行业首个“欧洲质量奖”。

深化改革，增强城市产业引力

泰州积极开展大健康领域改革试点，推进大健康领域模式创新、机制创新。一是精心办好重大活动。连续13年成功举办中国（泰州）国际医药博览会，积极承办民革中央“健康中国发展大会”，建好农工党中央“同心助力”大健康产业发展服务基地。二是主动创新合作模式。坚持融入更大范围、更宽领域、更高层次，主动牵头联合连云港、无锡两地，突破行政边界限制，推动生物医药产业集群跨区域协同发展，成功入选国家先进制造业集群。推动泰州市人民医院、中医院与科研机构开展合作，共建靶标辨证研究中心、泰州市创新制剂研发中心。三是加快推进研发机构改革。出台《泰州市关于推进新型研发机构发展的意见》，重构建设运营模式，建立多元化投入机制、创新资源持续导入机制、成果导向的收入分配机制、目标导向的绩效奖补机制，改革建设一批新型研发机构。加快推动中科院大化所泰州生物医药创新研究院等8家研发机构深化改革。四是全力打造产业生态。组建总规模50亿元的大健康产业母基金，建立企业上市联盟，已实现7家医药企业在科创板、港交所上市。以打造药监综合体为抓手，持续推进药品进口口岸建设，建设省食品药品监督检验研究院泰州检查室，推动中国计量大学标准化学院标准创新基地落户泰州。泰州药品检验院创成苏中地区唯一具有动物实验CMA资质的药检机构，新增国外药典CMA资质参数79项，大健康产业生态持续优化。加快推进健康制造与健康服务跨界融合发展，将横跨一二三产的大健康产业作为融合发展的天然黏合剂，在巩固“药”的优势同时，积极向医疗服务和康养、旅游两头延伸，不断提升老百姓的获得感、幸福感。

（作者系泰州市发展和改革委员会主任）